



BALSFJORD
KOMMUNE



BEGRENSET REVISJON AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL

FORSLAG TIL PLANPROGRAM 05.01.26



Interkommunalt plankontor Midt-Troms

Innhold

Hva er kommuneplanens arealdel?	3
Om planprogrammet	3
Bakgrunn	4
Hensikten med begrenset revisjon	4
Føringer for planarbeidet	5
Nasjonale føringer	5
Regionale føringer	7
Lokale føringer	8
Tema i den begrensede revisjonen	9
LNFR med spredt bebyggelse	9
Strandsoneforvaltning	10
Besøksforvaltning	11
Vurdering av plankrav	11
Hensynssoner	12
Konsekvensutredning	13
Utredningstema	13
Risiko- og sårbarhetsanalyse	16
Planprosessen	17
Medvirkning	18
Fremdrift	20
Organisering	20

Hva er kommuneplanens arealdel?

Kommuneplanens arealdel er et viktig verktøy for hvordan kommunen planlegger å bruke og utvikle sine arealer for fremtiden, og omfatter hele kommunen. Kommuneplanens arealdel har en tidshorisont på 12 år, men det er vanlig at den revideres eller rulleres hvert fjerde år, når et nytt kommunestyre konstitueres.

Kommuneplanens arealdel skal følge opp arealstrategier i kommuneplanens samfunnsdel. Samfunnsdelen er kommunens øverste styringsdokument, og sier noe om hvilken retning kommunen skal utvikle seg i. Arealdelen forteller hvordan kommunens mål og strategier skal følges opp i arealforvaltningen. Planen forteller hvor det skal bygges ut, hva som skal bygges, og hvor det ikke skal bygges. Arealer er en begrenset ressurs, og kommunen må finne en god balanse mellom utbygging, landbruk, natur, friluftsliv, næringsliv og klimahensyn. Planen er derfor et godt verktøy for å tenke helhetlig og langsiktig om arealforvaltningen.

Kommuneplanens arealdel består av et juridisk bindende plankart med bestemmelser og planbeskrivelse. Planen angir forutsetninger og prinsipper for utbygging, og legger grunnlaget for videre detaljregulering og utbyggingsprosjekter.

Om planprogrammet

Planprogrammet er en plan for gjennomføring av planarbeidet. Hensikten med planprogrammet er å skape enighet om formålet med planarbeidet, og hvordan det skal gjennomføres. Planprogrammet skal redegjøre tema for revisjonen, opplegget for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.



Bakgrunn

Gjeldende kommuneplanens arealdel for Balsfjord kommune ble vedtatt i 2023. Da forslaget ble sendt på høring, kom det en rekke merknader og innsigelser. Mange av disse ble håndtert gjennom justeringer og bearbeiding av planen. For å sikre framdrift og muliggjøre vedtak av planen, ble imidlertid tiltak som fortsatt hadde uløste innsigelser innen fristen, tatt ut av forslaget. Disse tiltakene ble satt til side for videre arbeid i forbindelse med revisjon av planen.

Kommunen har i ettertid gjennomgått de utestående tiltakene som ikke ble med i 2023 og vurdert hvilke som skal prioriteres videre. Vurderingene er basert på nye nasjonale føringer for areal- og samfunnsplanlegging, samt politiske prioriteringer.

Parallelt har kommunen utarbeidet en ny kommuneplanens samfunnsdel med arealstrategi, som legger føringer for revisjonen av arealdelen. Det er særlig behov for å balansere hensyn mellom reiselivsnæringen og reindriften, i lys av den positive veksten i antall etableringer innen reiselivsturisme. Areal for turisme hensyntas og tilrettelegges i revisjonen for KPA. Dette som følge av økt etterspørsel og politisk ønske.

Hensikten med begrenset revisjon

Hensikten med revisjonen er å legge til rette for tiltak som ble utelatt fra rulleringen i 2023 som er i tråd med nasjonale og lokalpolitiske føringer.

Tema for revisjonen er:

- **LNFR med spredt bebyggelse**
- **Strandsoneforvaltning**
- **Gjennomgang av områder med plankrav**
- **Hensynssoner for kulturmiljø og vannressurser**
- **Besøksforvaltning**

Revisjonen skal håndtere økende vekst innen reiselivsnæringen og vurdere hvilke arealer som egner seg for turistformål. Det åpnes for nye innspill knyttet til etableringer innen reiseliv.

Arealer som ikke berøres av revisjonen vil videreføres fra gjeldende KPA.

Føringer for planarbeidet

Nasjonale føringer

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023–2027

Hvert fjerde år legger regjeringen frem nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, som kommunene har ansvar for å følge opp i samfunnsutviklingen. Forventningene legger vekt på at kommunal planlegging skal bidra til bærekraftig utvikling og omstilling i tråd med nasjonale mål. Planleggingen skal fremme samfunnsutvikling som tar hensyn til klima, miljø og samfunnssikkerhet, samtidig som den skal sikre gode levekår og et inkluderende samfunn.

Kommunene skal i planleggingen legge til rette for trygge og inkluderende lokalsamfunn. Helhetlig planlegging er nødvendig for å sikre ressursgrunnlaget for utvikling av natur- og kulturbaserte næringer som landbruk, reindrift, fiskeri og reiseliv.

Forventningene peker på at vi står ovenfor fire store utfordringer:

1. Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
2. Å skape et økologisk og bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
3. Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
4. Å skape et trygt hjem for alle

Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet

Formålet med retningslinjene er å sikre en samordnet og bærekraftig bolig-, areal- og transportutvikling og bidra til mer effektive planprosesser.

Retningslinjene skiller på distriktsområder og byer. I mindre tettsteder og spredtbygde områder skal det legges til rette for å utvikle gode og attraktive lokalsamfunn med tilgang til boliger og tjenester. I spredtbygde strøk utenfor tettsteder kan det i kommuneplanens arealdel, innenfor rammene av kapittel 3, legges til rette for spredt boligbygging i LNFR-områder.

Kapittel 6 pkt. 6.3 i retningslinjene sier at kommunen bør utarbeide et arealregnskap som del av kunnskapsgrunnlaget i kommuneplanarbeidet.

Statlige planretningslinjer for klima og energi

De statlige planretningslinjene skal sikre at klima og energi vektlegges i planleggingen etter plan- og bygningsloven. Kommunene skal i sin planlegging legge til rette for arealbruk og løsninger som reduserer klimagassutslippene, opprettholder arealenes evne til karbonopptak- og lagring og støtte omstilling til et lavutslippssamfunn. Kommunene skal jobbe for å finne lokale løsninger som ivaretar hensynet til både lokal samfunnsutvikling, energisystemet, klimagassutslipp og klimatilpasning.

Klimatilpasning handler om å ta hensyn til dagens og framtidens klima.

Klimaendringene vil påvirke natur og samfunn på kort og lang sikt. Å ta hensyn til klimaet og endringer i dette, sammen med øvrige endringer i samfunnet, er avgjørende for å sikre en bærekraftig utvikling.

Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen

Strandsoneforvaltningen skal bidra til en bærekraftig utvikling i tråd med FNs bærekraftsmål. Retningslinjene skal bidra til at det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser i strandsonen og at unødvendig bygging langs sjøen unngås, jf. plan- og bygningsloven § 1–8.

Retningslinjene skal bidra til en geografisk differensiering gjennom planleggingen, og er strengest der utbyggingspresset er stort og verdiene høyest.

Kystkommuner i Troms er kategorisert i sone 3, og er et av områdene med mindre utbyggingspress langs kysten. Her bør det ikke tillates bygging i områder som har spesiell verdi i forbindelse med friluftsliv og allmenn ferdsel, naturkvaliteter, naturmangfold, kulturmiljø og landskap. Forholdet til andre interesser, som for eksempel landbruk, fiske, akvakultur og reindrift må vurderes. Arealer til bolig-, sentrums- og næringsutvikling bør som et utgangspunkt prioriteres foran arealet til fritidsboliger.

Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging

En av samfunnets største oppgaver er å legge til rette for at barn og unge vokser opp i trygge forhold, med voksenpersoner rundt som ivaretar grunnleggende behov for nærhet, og gode oppvekst- og nærmiljø. Gode nærmiljøer for barn og unge karakteriseres av god tilgang på trygge og varierte områder for lek og aktiviteter uten støy og forurensning. Arealer og anlegg som skal brukes av barn og unge skal være sikret mot forurensning, støy, trafikkfare og annen helsefare. Ved omdisponering av arealer som er avsatt til fellesareal eller friområde som er i bruk eller egnet for lek, skal det skaffes fullverdig erstatning.

Andre nasjonale føringer

- Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag
- Nasjonal transportplan
- Nasjonal jordvernstrategi

Regionale føringer

Fylkesplan for Troms

Målet for arealforvaltningen i fylkesplanen er at arealforvaltningen skal være forutsigbar og legge til rette for god og bærekraftig nærings- og samfunnsutvikling basert på oppdatert kunnskap og godt planverk i kommunene. Videre angir fylkesplanen arealpolitiske retningslinjer innen tre temaer:

Næringsutvikling og nordområdepolitikk

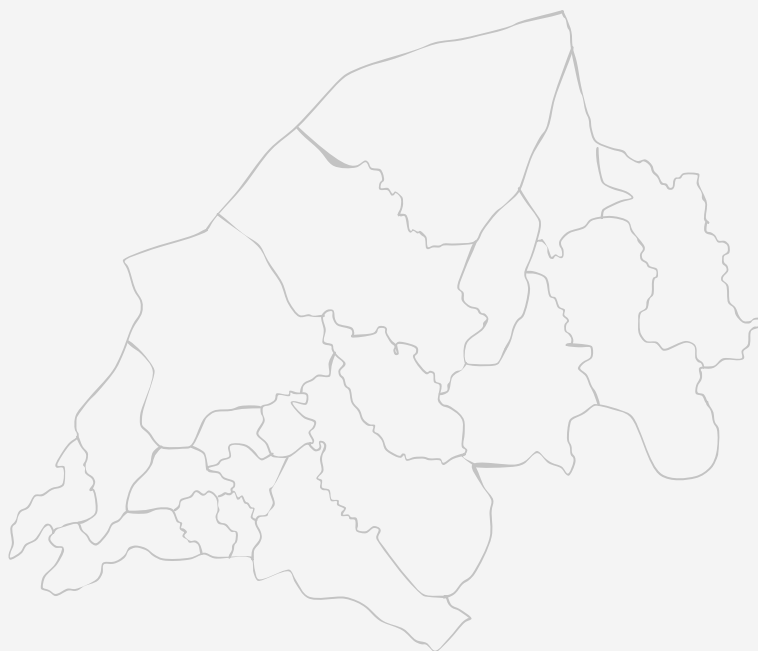
- Det skal legges vekt på å sikre arealressurser på sjø og land som kan gi grunnlag for bærekraftig verdiskaping, næringsutvikling og sysselsetting.

Senterstruktur, by- og tettstedsutvikling, arealbruk

- Lokalisering av boligområder, arbeidsplasser og handels- og servicetilbud skal skje med hensyn til effektiv utnyttelse av arealer og infrastruktur, lavest mulig energi- og transportbehov og redusert bilavhengighet. Ved ønske om tiltak i hittil ubebygde områder skal det alltid først vurderes om utbyggingsbehovet kan løses innenfor allerede avsatte byggeområder.

Folkehelse

- Enkel tilgang for alle til natur- og friluftsområder og gode møteplasser for fysisk aktivitet og sosialt fellesskap vektlegges.



Andre regionale planer

- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016–2027
- Regionalt næringsprogram for landbruket i Troms og Finnmark 2019–2024
- Regional transportplan for Troms 2022–2033
- Reiselivsstrategi for Troms og Finnmark 2023–2028
- Regional plan for handel og service
- Regional plan for reindrift
- Regional plan for klimaomstilling



Lokale føringer

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanen samfunnsdel 2018–2030 er den overordnede strategiske delen av kommuneplanen som fastsetter mål og strategier for kommunens langsiktige utvikling. Samtidig er man i gang med en revisjon av kommuneplanen samfunnsdel som er utarbeidet parallelt med oppstart av revisjon av kommuneplanens arealdel. Den nye kommuneplanens samfunnsdel er en revisjon av den tidligere planen, men inneholder nye innsatsområder for arealstrategi og en sterkere satsing på bærekraftig utvikling – med vekt på klima, sosiale forhold og økonomi.

I den begrensede revisjonen av kommuneplanens arealdel vil særlig én arealstrategi fra kommuneplanens samfunnsdel være relevant.

Arealstrategi:

Balansere reiselivets vekst med hensynet til natur, rein og lokalbefolkning.

Dette innebærer at man i kommuneplanens arealdel skal se på områder for reiselivet som ikke er i konflikt med andre interesser og se på områder som tar hensyn til natur, reiseliv og lokalbefolkningen. Det skal ses på bærekraftig utvikling av areal, slik at det ikke skader landbruk eller matproduksjon, og samtidig sikre en god dialog mellom kommunen og reiselivsaktører, som også ivaretar utviklingen av næringen.

Tema i den begrensede revisjonen

LNFR med spredt bebyggelse

I revisjonen skal områder med spredt bebyggelse som i dag er regulert til landbruks-, natur-, frilufts- og reindriftsområder (LNFR-områder), vurderes avsatt til formålet LNFR med spredt bebyggelse. Dette er et formål som kan benyttes for å gi rammer for eksisterende bygninger og bebyggelsesstruktur i spredtbygde strøk, som ikke driver gårdstilknyttet virksomhet. Ved å bruke dette formålet kan kommunen legge inn bestemmelser som tillater mindre tiltak knyttet til eksisterende bebyggelse, som for eksempel tilbygg, garasjer eller ombygginger, uten at det må søkes dispensasjon fra LNFR-formålet. Dette vil gi en mer effektiv og forutsigbar saksbehandling for innbyggerne og kommunen. Det vil i de fleste tilfeller ikke åpnes for nye etableringer i områder som avsettes til dette formålet, se tabellen nedenfor.

I tillegg skal det vurderes om eksisterende avsetninger kan åpne opp for flere etableringer. Disse vurderingene skal baseres på samme prinsipper som ved avsetning av nye områder, at tiltaket ikke kommer i konflikt med jordvern, viktige naturområder eller reindrift.

Utgangspunktet for avsetningene er de som ble foreslått ved gjeldende KPA, men som fikk innsigelse og ble fjernet før vedtak. I revisjonen skal avgrensningene justeres og innsnevres slik at man unngår konflikt med verdifulle naturtyper, jordbruksarealer og reindriftsområder.

Målet er å redusere antall dispensasjonssøknader for mindre tiltak som ikke forringer overordnede arealinteresser. Arealformålet sikrer at landbruks-, fritids- og reindriftsinteresser fortsatt er hovedformålet i avsetningene.

Områder som skal vurderes i revisjonen er:

Områdenavn*	Gbnr	Tillatte nye etableringer
LS10 Sagelvvatn	44/14, 44/9, 44/4	Ingen nye etableringer
LS13 Indre Fiskelausvatn	96/19, 96/70	Ingen nye etableringer
LS14 Lakselvdalen	16/24, 16/30	Ingen nye etableringer
LSB14 Sørkjosveien	36/45	Ingen nye etableringer
LSB21 Åseheimveien	43/1, 43/397, 43/539, 43/575	Én ny boligtomt.
LSB23 Øveliveien	43/13, 43/171, 43/223, 43/327, 43/566	Ingen nye etableringer
LSB24 Langvassli	43/21, 43/296, 43/30, 43/310 og 43/456	Ingen nye etableringer
LSN7 Storengmyra	93/48	Ingen nye etableringer
LSF2 Strømslilombola	43/21, 43/22 m.fl	Ingen nye etableringer
LSF4 Strømslilombola	43/159, 43/1	Ingen nye etableringer
LSF3 Takvatnet sør	43/57, 43/159 m.fl.	Ingen nye etableringer
LSF5 Takvatnet	43/125, 43/6 m.fl.	Ingen nye etableringer
LSF6 Takvatnet	43/93 og 43/155	Ingen nye etableringer
LSF7 Sagelvvatn	41/6	Fire nye fritidsboligtomter
LSF9 Litje Sagelvvatn	41/12, 41/1 m.fl.	Ingen nye etableringer
LSF11 Sagelvvatn	43/459, 43/190, 43/234 m.fl.	Ingen nye etableringer
LSF13 Ytre fiskelausvatn	96/93, 96/57, 96/ 82 m.fl.	Ingen nye etableringer
LSF14 Aursfjord	103/17	Ingen nye etableringer

*Områdenavnene viser til navn fra konsekvensutredningen til gjeldende KPA

Forkortelser

- LS - LNFR med spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse
- LSB - LNFR med spredt boligbebyggelse
- LSN - LNFR med spredt næringsbebyggelse
- LSF - LNFR med spredt fritidsbebyggelse

Strandsoneforvaltning

Balsfjord kommune har lang kystlinje mot Balsfjorden og Malangen, med mye spredt bebyggelse langs sjøen. I henhold til plan- og bygningsloven § 1-8 gjelder et generelt byggeforbud i 100-meterssonen langs sjøen. Forbudet omfatter tiltak som nevnt i pbl. § 1-6 som oppføring, riving, endring, endret bruk og andre tiltak knyttet til bygninger, konstruksjoner og anlegg, samt terrenginngrep og opprettelse og endring av eiendom. Fasadeendringer er unntatt fra dette forbudet.

I mange områder går eksisterende vei nærmere enn 100 meter fra sjøen, og hvor mindre tiltak på oversiden av veien fører til dispensasjonssaker som i realiteten ikke svekker strandsonehensynene.

For å oppnå en mer forutsigbar og helhetlig strandsoneforvaltning skal kommunen vurdere å fastsette veien som byggegrense mot sjøen i utvalgte områder. For områder i strandsonen som har etablert bebyggelse, kan kommunen i forbindelse med kartlegging av funksjonell strandsone fastsette ny byggegrense. Det er særlig aktuelt i regulerte områder uten byggegrense og områder som bærer preg av å være spredt bebygd.

Hensikten er å redusere antall dispensasjoner fra byggeforbudet der tiltak på oversiden av veien ikke påvirker allmennhetens tilgang, natur- eller landskapsverdier. Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen er grunnlaget for vurdering av hvor byggegrensen skal fastsettes.



Følgende områder skal byggegrensen vurderes endret:

- Svartnes – Hestnes
- Seljelvnes
- Bergneset – Russeneset
- Tennes
- Middagsbukta
- Nordfjordbotn – Aspeneset
- Malangseidet – Hestnes

Besøksforvaltning

Reiselivet i Troms er i vekst, og dette gir ringvirkninger i Balsfjord som opplever en økning i antall næringsetableringer innen reiseliv, noe som gir muligheter for lokal verdiskapning og økt attraktivitet. Utviklingen skaper også et behov for tydelig planstyring, slik at veksten ikke skjer på bekostning av andre nærings- og samfunnsinteresser som reindrift, landbruk og andre lokale interesser.

Kommuneplanens arealdel skal legge til rette for både reiseliv, reindrift og andre næringer, og sikre at de ulike hensynene vurderes og balanseres opp mot hverandre. Reindrifta er en arealkrevende næring som stadig er under press fra arealdisponeringer som påvirker beiteområder, flyttleier, trekkleier og oppsamlingsområder. Når enkelttiltak vurderes isolert, kan det føre til uheldige påvirkninger på reindriftens driftsmønster og vanskeliggjøre rasjonell drift. Det er derfor viktig at det gjøres en helhetlig vurdering av summen av de ulike tiltakenes påvirkning på reindrifta innenfor kommunegrensen.

Kommunen skal vurdere hvor næringsetableringer som blant annet tilbyr aktiviteter som hundekjøring og annen opplevelsesbasert turisme, kan lokaliseres. Det vil vurderes å etablere hensynssoner for reindrift, med retningslinjer og bestemmelser som begrenser uønsket aktivitet.

For å få et godt kunnskapsgrunnlag kreves det samarbeid med berørte reinbeitedistrikt og reiselivet, samt innspill fra lokalsamfunn. Revisjonen åpner for innspill knyttet til enkelttiltak innen reiselivsrelaterte næringsetableringer.

Vurdering av plankrav

Revisjonen vil innebære en gjennomgang av hvilke arealformål og tiltak som i dag er underlagt plankrav. Et plankrav innebærer at det ikke kan gis tillatelse til utbygging eller andre tiltak før det er utarbeidet og vedtatt en reguleringsplan for det aktuelle området. Dette er et virkemiddel som brukes for å sikre at utvikling skjer på en helhetlig, forutsigbar og godt gjennomarbeidet måte.

Plankrav er hensiktsmessig der det er behov for en mer detaljert avklaring enn det kommuneplanen gir, for eksempel i områder med flere grunneiere, komplekse arealkonflikter, avklaring av sikker byggegrunn, eller behov for ny infrastruktur og tekniske løsninger. Det kan også være viktig med reguleringsplan der medvirkning og offentlig høring vurderes som nødvendig for å ivareta ulike interesser.

I gjeldende KPA er det i enkelte tilfeller stilt plankrav uten at det foreligger et reelt behov for en detaljregulering. Dette gjelder tiltak som er mindre omfattende, og som ikke utløser komplekse arealkonflikter, og hvor det ikke er fare for ras eller skred. For å fjerne plankravet må tiltaket konsekvensutredes, arealformålet og tilhørende bestemmelser må justeres for å gi tilstrekkelig styringsverktøy og rettsvirkning.

Hensynssoner

Drikkevannskilder

Det er behov for en gjennomgang av drikkevannskilder i kommunen som faller under kommunens forvaltningsansvar. Kommunen skal i samsvar med folkehelseloven kapittel 2 ta drikkevannshensyn når kommuneplanens arealdel utarbeides, jf. drikkevannsforskriften § 26.

Kommunen skal på bakgrunn av data fra Mattilsynet ha oversikt over samtlige vannforsyningssystemer, og om nødvendig sette hensynssoner til vanntilsigsområder med restriksjoner for å beskytte drikkevannskilden.

Kommunen skal også følge opp vannforskriften i kommuneplanarbeidet. Vannforskriftens formål er å sikre god økologisk og kjemisk tilstand i vannforekomstene. I arbeidet med kommuneplanens arealdel kan det derfor være nødvendig å etablere hensynssoner for vannforekomster som ikke oppfyller forskriftens krav. Formålet med hensynssonen er å hindre tiltak som kan ha negativ påvirkning på vannforekomstene.

Kulturminner og kulturmiljø

Kommunens kulturmiljøplan inneholder oversikt over verneverdige kulturminner i kommunen, som ikke har et formelt vern gjennom lovverk eller planverk. Kommuneplanens arealdel skal i revisjonen følge opp kulturmiljøplanen og avsette utvalgte kulturmiljøer med hensynssone for vern kulturmiljø.

Konsekvensutredning

For alle foreslåtte arealendringer skal det gjennomføres en konsekvensutredning iht. forskrift om konsekvensutredning (KU-forskriften) § 6. a) og plan- og bygningsloven § 4-2. Utredningene skal sikre at vesentlige virkninger for miljø og samfunn blir belyst, og gi et beslutningsgrunnlag for politisk behandling.

For kommuneplanens arealdel kan konsekvensutredningen begrenses til å redegjøre for virkningene på et overordnet nivå, jf § 18 i KU-forskriften. Unntaket er der det legges opp til konkrete tiltak direkte fra kommuneplanen. Konsekvensutredningen skal bare omfatte de delene av planen som fastsetter rammer for fremtidig utbygging og som samtidig innebærer endringer at den gjeldende planen.

Det skal både gjøres en konsekvensutredning av enkeltområder og for planen som helhet, jf. § 13 i KU-forskriften. På bakgrunn av utredningen skal det tas stilling til om endringsforslaget innarbeides i planforslaget eller avvises.

Utredningstema

Konsekvensene av foreslått arealbruk skal vurderes opp mot miljø- og samfunnstema jf. forskrift om konsekvensutredning § 21. Tabellen under viser tema som er vurdert som relevant for utredningen, og gir oversikt over kilder og metode.

Tema	Kilde
Naturmangfold	Naturbase: Natur og miljø på kart - miljodirektoratet.no Artsdatabanken Kunnskapsbank for naturmangfold FKB-data
Vannmiljø jf. vannforskriften	Vann.net.no Yggdrasil Vannportalen - forvaltning av vann i Norge - Vannportalen
Mineralressuser	Ngu.no Mineralkompasset

Forurensning (klimagassutslipp, forurensning vann, grunn og støy)	<u>Støykart statens vegvesen grunnforurensning.miljodirektoratet.no</u>
Landskap	<u>Nibio.kilden.no</u>
Kulturminner og kulturmiljø	<u>Askeladden.ra.no</u> Kommunal kulturmiljøplan
Friluftsliv	<u>Ishavskystens friluftsråd kartlegging av frilutslivsområder i Balsfjord</u>
Dyrka og dyrkbar mark	<u>Nibio.kilden.no</u>
Skogsressurser	<u>Nibio.kilden.no</u>
Samisk natur- og kulturgrunnlag	<u>Nibio.kilden.no</u> Konsultasjon med samisk reinbeitedistrikt
Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger	Vegkart statens vegvesen
Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen	Retningslinjer for behandling av luftkvalitet i arealplanlegging T-1520 Folkehelseoversikt for Balsfjord kommune
Tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett	Vegkart statens vegvesen
Barn og unges oppvekstvilkår	Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging Lokal kunnskap

Teknisk infrastruktur	VA-kart Kommunale planer for vann og avløp
Bærekraftsmålene	<u>Bærekraftshjelperen</u> – statsforvalteren i Troms og Finnmark

Alternativer

I henholdt til forskrift om konsekvensutredning § 19 skal det redegjøres for relevante og realistiske alternativer i konsekvensutredningen. Det skal vurderes alternativer til lokalisering, utforming og omfang der tiltaket kommer i konflikt med nasjonale eller regionale interesser.

Arealregnskap

Det skal utarbeides et arealregnskap som en del av kunnskapsgrunnlaget til revisjonen. Arealregnskapet vil gi oversikt over områder som er satt av til utbygging som ikke er realisert, og vil være et godt verktøy for å vurdere ulike alternativer.

Arealregnskap



Et arealregnskap er et styringsverktøy som gir en systematisk, tallbasert oversikt over endringer i planlagt og faktisk arealbruk. Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging anbefaler at det utarbeides som en del av kunnskapsgrunnlaget i kommunestyrets behandling av planforslaget.

Risiko- og sårbarhetsanalyse

En risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) er lovpålagt for kommuneplanens arealdel og skal sikre at arealbruk planlegges på en måte som reduserer risiko for skade på liv, helse, miljø, infrastruktur og materielle verdier. Kravet følger av plan- og bygningsloven § 4-3, som slår fast at ved utarbeiding av planer for utbygging skal planmyndigheten påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres. Analysen skal vise alle forhold som har betydning for om et område er egnet til utbygging, og beskrive eventuelle avbøtende tiltak.

Videre skal analysen inngå som en del av planbeskrivelsen i henhold til plan- og bygningsloven § 4-2, slik at konsekvenser for samfunnssikkerhet blir vurdert sammen med andre virkninger av planen. I tillegg følger det av KU-forskriften § 21 at risiko- og sårbarhetsforhold skal inngå i vurderingen av planens virkninger.

ROS-analysen skal baseres på veileder for Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017) fra Direktoratet for samfunnssikkerhet.

Tema som skal utredes i ROS-analysen er

	Hendelse	Kilder/database
Naturgitte forhold	Skred	NVE aktsomhetskart for snøskred NVE aktsomhetskart for steinsprang NVE aktsomhetskart for jord- og flomskred NVE aktsomhetskart for kvikkleire og marin leire
	Flom	NVE aktsomhetskart for flom
	Byggegrunn	NGU Løsmassekart
	Radon	NGU aktsomhetskart for radon
Andre uønskede hendelser	Brannsikkerhet	DSB kart
	Trafikksikkerhet	Trafikkulykker fra Statens vegvesen

Planprosessen

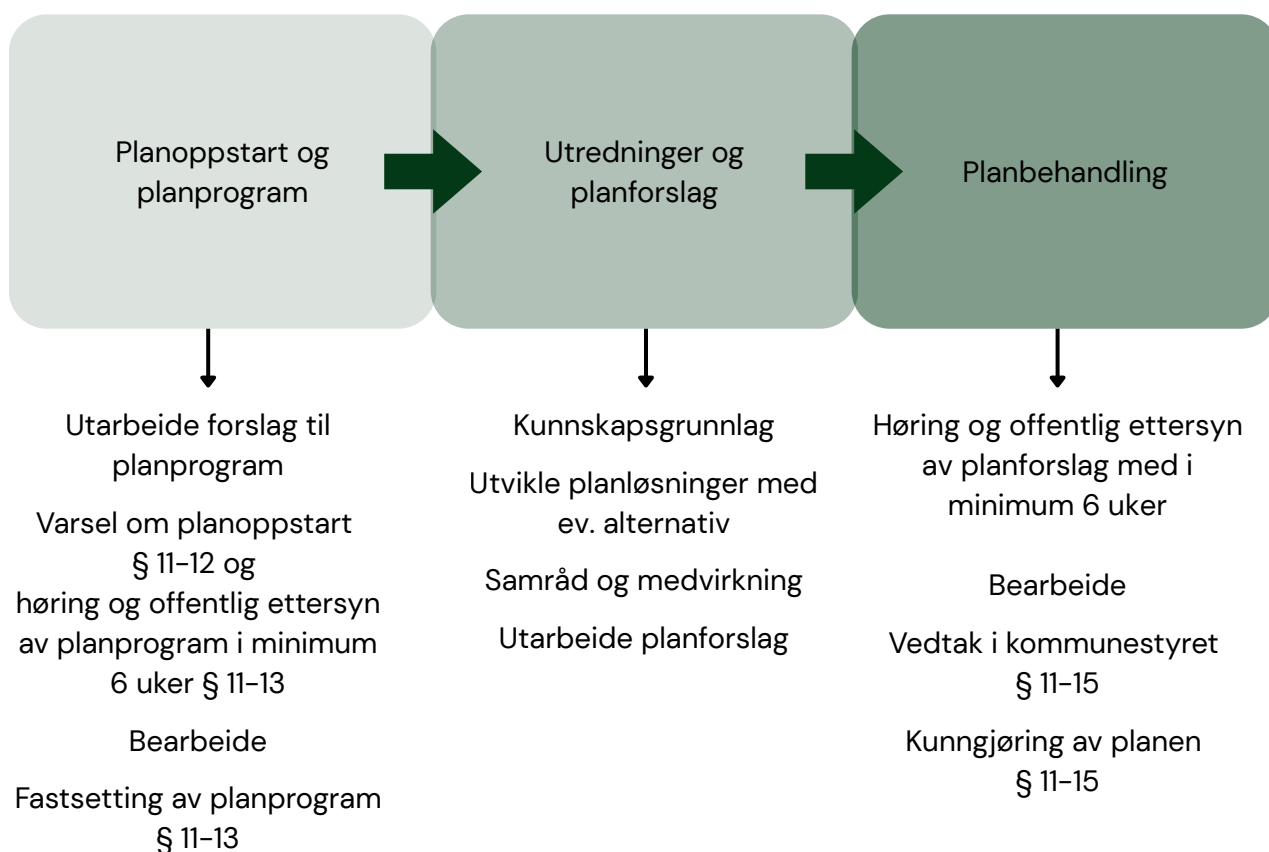
En begrenset revisjon av kommuneplanens arealdel følger ordinære plankrav i plan- og bygningsloven jf. § 11-17, men omfanget er mindre enn ved en fullstendig revisjon.

Planprosessen kan deles inn i tre faser

- Planoppstart og planprogram
- Utredninger og planforslag
- Planbehandling og bearbeiding

Planprogrammet utarbeides av administrasjonen, på bakgrunn av politiske innspill. Planprogrammet sendes på høring i minimum seks uker, samtidig som det varsles om oppstart av planarbeid. Merknader til planprogrammet og planarbeidet skal bearbeides, og eventuelle endringer gjøres i planprogrammet, før kommunestyret fastsetter planprogrammet etter høringsperioden. Deretter skal planforslaget utarbeides med nødvendige utredninger og plandokumenter.

Når planforslaget er klart, skal planen til 1. gangs behandling i formannskapet. Forslaget sendes på høring i minimum seks uker. Vanligvis er det behov for en lengre høringsperiode for omfattende planer som kommuneplanens arealdel. Etter høringsperioden skal innkomne merknader og eventuelle innsigelser behandles, og planforslaget må eventuelt justeres. Planforslaget sendes på sluttbehandling og endelig vedtak i kommunestyret.





Medvirkning

Medvirkning er en viktig del av planarbeidet. Gjennom medvirkning får kommunen lokalkunnskap som er et viktig grunnlag for planleggingen. Kommunen skal tilrettelegge for medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter, jf. plan- og bygningsloven § 1-1.

Kommunen vil tilby konsultasjon med berørte reinbeitedistrikt i tråd med sameloven § 4-4. Distriktene som berøres er Mauken/Tromsdalen, Lakselvdal/Lyngen, Rosta, og Könkämä sameby.

Kommunalt råd for eldre, mennesker med nedsatt funksjonsevne og ungdomsrådet skal orienteres om planprogram og planarbeid, og gis mulighet for innspill. Det vil også vurderes å arrangere innspillsmøter med andre relevante aktører. Grunneiere som berøres direkte av planlagte planendringer skal varsles ved høring av planprogrammet og høring av planforslag.

Den beste muligheten til å medvirke i planarbeidet er når det varsles om planoppstart og planprogrammet ligger ute på høring.

Hvordan gi innspill?

Innspill må merkes med «Innspill til revisjon av KPA» og sendes skriftlig per e-post eller brevpost innen høringsfristen for å bli behandlet.

- postmottak@balsfjord.kommune.no
- Rådhusgata 11, 9050 Storsteignes

Innspillet må inneholde

- Avsenders navn eller organisasjon
- Kontaktinformasjon
- Hvilket tiltak eller tema det gjelder
- Informasjon om eiendom og lokasjon

Varsel om oppstart og høring av planprogram

Når det varsles om oppstart og planprogrammet sendes på høring, inviteres myndigheter, interessenter og befolkning til å sende skriftlige innspill til planprogrammet og til planarbeidet. Høringsperioden varer i minimum seks uker.

Varsel om oppstart annonseres på [kommunens hjemmeside](#) og i Nye Troms. Planprogrammet vil være tilgjengelig på hjemmesiden og på [arealplaner.no](#). Man kan også be om en skriftlig versjon av planprogrammet på rådhuset.

Planprogrammet angir hvilke tema revisjonen skal inneholde og følgelig hvilke tema det er mulighet til å gi innspill til. Innspill som ikke er relevante for revisjonen vil ikke behandles. I høringen til planprogrammet åpnes det for innspill om etableringer innen reiseliv.

Innspillene til planprogrammet skal vurderes tas med videre i planarbeidet. Eventuelle endringer til planprogrammet skal foretas, før planprogrammet fastsettes.

Høring og offentlig ettersyn av planforslag

Når planforslaget er ferdig utarbeidet legges det ut for høring og offentlig ettersyn i minimum seks uker. Berørte parter, interessenter, organisasjoner og myndigheter inviteres til å uttale seg om planforslaget. Det er ikke mulighet til å komme med nye innspill når planforslaget sendes på høring.

Etter høringsfasen vil alle uttalelser som er relevante for revisjonen vurderes i en merknadsbehandling. Dersom det foreligger innsigelser fra myndigheter, må planforslaget bearbeides før det kan vedtas.

Fremdrift

Når	Hva	Hvem
2025	Utarbeide planprogram	Arbeidsgruppe
2026	Høring av planprogram og varsel om oppstart	Formannskapet
	Fastsette planprogram	Kommunestyret
	Medvirkning og utarbeiding av plandokumenter	Arbeidsgruppe
	Høring av planforslag	Formannskapet
2027	Behandle innspill og bearbeide planforslag	Arbeidsgruppe
	Sluttbehandling og vedtak av plan	Kommunestyret

Organisering

Interkommunalt plankontor Midt-Troms (IKP) er engasjert for å gjennomføre revisjonen på vegne av Balsfjord kommune.

Balsfjord kommune er prosjektleder. IKP har faglig ansvar og skal gjennomføre planarbeidet. Arbeidsgruppa består av representant fra Balsfjord kommunen og IKP. Formannskapet fungerer som politisk styringsgruppe og skal orienteres underveis i planprosessen, og forelegges saker som må avklares.